附件

**煤矿重大事故隐患判定标准**

（征求意见稿）

第一条 为了准确认定、及时消除煤矿重大事故隐患，根据《安全生产法》和《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》等法律、法规，制定本判定标准。

第二条 本标准适用于判定各类煤矿重大事故隐患。

第三条 煤矿重大事故隐患包括以下15个方面：

（一）超能力、超强度或者超定员组织生产；

（二）瓦斯超限作业；

（三）煤与瓦斯突出矿井，未依照规定实施防突出措施；

（四）高瓦斯矿井未建立瓦斯抽采系统和监控系统，或者不能正常运行；

（五）通风系统不完善、不可靠；

（六）有严重水患，未采取有效措施；

（七）超层越界开采；

（八）有冲击地压危险，未采取有效措施；

（九）自然发火严重，未采取有效措施；

（十）使用明令禁止使用或者淘汰的设备、工艺；

（十一）煤矿没有双回路供电系统；

（十二）新建煤矿边建设边生产，煤矿改扩建期间，在改扩建的区域生产，或者在其他区域的生产超出安全设计规定的范围和规模；

（十三）煤矿实行整体承包生产经营后，未重新取得或者及时变更安全生产许可证而从事生产，或者承包方再次转包，以及将井下采掘工作面和井巷维修作业进行劳务承包；

（十四）煤矿改制期间，未明确安全生产责任人和安全管理机构，或者在完成改制后，未重新取得或者变更采矿许可证、安全生产许可证和营业执照；

（十五）其他重大事故隐患。

第四条 “超能力、超强度或者超定员组织生产”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）全年原煤产量超过煤矿核定(设计)生产能力幅度在10%以上的，或者月产量大于煤矿核定(设计)生产能力的10%以上的；

（二）煤矿企业超过煤矿核定（设计）生产能力下达生产计划或经营指标的；

（三）矿井开拓、准备、回采煤量可采期小于有关标准规定的最短时间，继续组织采煤造成接续紧张的；

（四）矿井采（盘）区或采煤、掘进工作面个数超过《煤矿安全规程》规定的；

（五）采掘工作面瓦斯抽采不达标组织生产；

（六）煤矿未制定或者未严格执行井下劳动定员制度的，或者采掘作业地点单班作业人数超过限员规定20%以上的。

第五条 “瓦斯超限作业”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）瓦斯检查存在漏检、假检的；

（二）井下瓦斯超限后未采取有效措施继续作业的；

（三）井下排放积聚瓦斯未按规定制定并落实安全技术措施的。

第六条 “煤与瓦斯突出矿井，未依照规定实施防突出措施”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）未设立防突机构并配备相应专业人员的；

（二）未建立地面永久瓦斯抽采系统或者系统不能正常使用的；

（三）未按规定进行区域或者工作面突出危险性预测的（直接认定为突出危险区域或者突出危险工作面的除外）；

（四）未按规定采取防治突出措施的；

（五）未按规定进行防突措施效果检验和验证，或者防突措施效果检验和验证不达标仍然组织生产建设的；

（六）未采取安全防护措施的；

（七）使用架线式电机车的。

第七条 “高瓦斯矿井未建立瓦斯抽采系统和监控系统，或者不能正常运行”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）按照《煤矿安全规程》规定应当建立而未建立瓦斯抽采系统或者建立后不使用的；

（二）未按规定安设、调校甲烷传感器，人为造成甲烷传感器失效的，瓦斯超限后不能报警、断电或者断电范围不符合规定的；

第八条 “通风系统不完善、不可靠”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）矿井总风量不足或者采掘工作面等主要用风地点风量不足的；

（二）没有备用主要通风机，或者两台主要通风机不具有同等能力的；

（三）违反规定串联通风的；

（四）生产矿井没有按设计形成通风系统的，或者生产水平和采（盘）区未实现分区通风的；

（五）高瓦斯、煤与瓦斯突出矿井的任一采（盘）区，开采容易自燃煤层、低瓦斯矿井开采煤层群和分层开采采用联合布置的采（盘）区，未设置专用回风巷的，或者突出煤层工作面没有独立的回风系统的；

（六）进、回风井之间和主要进、回风巷之间联络巷中的风墙、风门等不符合规定，造成风流短路的；

（七）采区进（回）风巷未贯穿整个采区，或者虽贯穿整个采区但一段进风、一段回风的；采用倾斜长壁布置的，大巷未超前至少2个区段并构成通风系统即开掘其他巷道的；

（八）煤巷、半煤岩巷和有瓦斯涌出的岩巷的掘进工作面未装备甲烷电、风电闭锁装置或者不能正常使用的；

（九）高瓦斯、煤与瓦斯突出矿井的煤巷、半煤岩巷和有瓦斯涌出的岩巷掘进工作面采用局部通风不能实现双风机、双电源且自动切换的；

（十）高瓦斯、煤与瓦斯突出建设矿井进入二期工程前，其他建设矿井进入三期工程前，没有形成地面主要通风机供风的全风压通风系统的。

第九条 “有严重水患，未采取有效措施”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）未查明矿井水文地质条件和井田范围内采空区、废弃老窑积水等情况而组织生产建设的；

（二）水文地质类型复杂、极复杂的矿井没有设立专门的防治水机构和配备专门的探放水作业队伍、配齐专用探放水设备的；

（三）在突水威胁区域或者接近水文地质条件不清的区域进行采掘作业时，未按规定进行探放水的；

（四）未按规定留设或者擅自开采（破坏）各种防隔水煤柱的；

（五）有突（透）水征兆未按规定撤出井下作业人员的；

（六）受地表水倒灌威胁的矿井在强降雨天气或者其来水上游发生洪水期间未实施停产撤人的；

（七）建设矿井进入三期工程前，没有按设计建成永久排水系统，或者生产矿井延深到设计水平时，未建成防、排水系统违规开拓掘进的；

（八）矿井主要排水系统工作水泵排水能力、管路和水仓容量不符合《煤矿安全规程》规定的。

第十条 “超层越界开采”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）超出采矿许可证规定开采煤层层位或者标高而进行开采的；

（二）在采矿许可证载明的坐标控制范围以外等隐蔽致灾因素未标明区域，不安设安全监控系统、人员定位系统、有线调度通信系统等，不具备安全生产条件组织采掘活动的；

（三）擅自开采（破坏）安全煤柱的。

第十一条 “有冲击地压危险，未采取有效措施”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）未按规定进行煤层（岩层）冲击倾向性鉴定的，开采有冲击倾向性煤层未进行冲击危险性评价的，或者开采冲击地压煤层，未进行采区、采掘工作面冲击危险性评价的；

（二）有冲击地压危险的矿井未设立专门的防冲机构、未配备专业人员或者未编制专门设计的；

（三）未进行冲击地压危险性预测，或者未进行防冲措施效果检验以及防冲措施效果检验不达标仍组织生产建设的；

（四）开采冲击地压煤层时，擅自开采孤岛煤柱，采掘工作面位置、间距不符合规定，或者开采顺序不合理、采掘速度不符合规定、违规布置巷道或留设煤（岩）柱造成应力集中的；

（五）未制定或者未严格执行冲击地压危险区域人员准入制度的。

第十二条 “自然发火严重，未采取有效措施”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）开采容易自燃和自燃煤层的矿井，未编制防灭火专项设计或者未采取综合防灭火措施的；

（二）高瓦斯矿井采用放顶煤采煤法不能有效防治煤层自然发火；

（三）有自然发火征兆没有采取相应的安全防范措施并继续生产建设的；

（四）违规启封火区的。

第十三条 “使用明令禁止使用或者淘汰的设备、工艺”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）使用被列入国家应予淘汰的煤矿机电设备和工艺目录的产品或者工艺的；

（二）井下电气设备、电缆未取得煤矿矿用产品安全标志的；

（三）井下电气设备选型与矿井瓦斯等级不符、采区内防爆型电气设备存在失爆、使用非防爆无轨胶轮车的；

（四）未按矿井瓦斯等级选用相应的煤矿许用炸药和雷管、未使用专用发爆器，或者裸露爆破的；

（五）采煤工作面不能保证2个畅通的安全出口的；

（六）高瓦斯矿井、煤与瓦斯突出矿井、开采容易自燃和自燃煤层（薄煤层除外）矿井，采煤工作面采用前进式采煤方法的；

（七）提升人员的提升机未按规定安装保护装置、保护装置失效的，或者超员运行的。

第十四条 “煤矿没有双回路供电系统”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）采用单回路供电的；

（二）有两个回路但取自一个区域变电所同一母线段的；

（三）进入二期工程的高瓦斯、煤与瓦斯突出及水文地质类型为复杂、极复杂的建设矿井，进入三期工程的其他建设矿井，没有形成双回路供电的。

第十五条 “新建煤矿边建设边生产，煤矿改扩建期间，在改扩建的区域生产，或者在其他区域的生产超出安全设计规定的范围和规模”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）建设项目安全设施设计未经审查批准，或者批准后做出重大变更后未经再次审批擅自组织施工的；

（二）改扩建矿井在改扩建区域生产的；

（三）改扩建矿井在非改扩建区域超出设计规定范围和规模生产的。

第十六条 “煤矿实行整体承包生产经营后，未重新取得或者及时变更安全生产许可证从事生产的，或者承包方再次转包，以及将井下采掘工作面和井巷维修作业进行劳务承包”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）煤矿未进行整体托管的，或者将煤矿整体托管给没有合法有效煤矿生产建设证照的单位或者个人的；

（二）实行整体托管的煤矿，未签订安全生产管理协议，或者未按规定约定双方安全生产管理职责而进行生产的；

（三）承托方未重新取得安全生产许可证进行生产的；

（四）实行整体托管的煤矿，承托方再次将煤矿转包给其他单位或者个人的；

（五）井工煤矿将井下采掘作业或者井巷维修作业（井筒及井下延伸水平开拓工程除外）、露天煤矿将采煤作业作为独立工程承包给其他企业或者个人，或者将井筒及井下延伸水平开拓工程承包后再次转包给其他单位及个人的。

第十七条 “煤矿改制期间，未明确安全生产责任人和安全管理机构，或者在完成改制后，未重新取得或者变更采矿许可证、安全生产许可证和营业执照”重大事故隐患，是指有下列情形之一的：

（一）改制期间，未明确安全生产责任人；

（二）改制期间，未健全安全生产管理机构和配备安全生产管理人员进行生产建设的；

（三）完成改制后，未按规定重新取得或者变更采矿许可证、安全生产许可证、营业执照而进行生产建设的。

第十八条 “其他重大事故隐患”，是指有下列情形之一的：

（一）没有分别配备专职的矿长、总工程师和分管安全、生产、机电的副矿长，以及专职负责采煤、掘进、机电运输、通风、地测防治水工作的专业技术人员的；

（二）未按规定足额提取或者未按规定范围使用安全生产费用的；

（三）未按规定进行瓦斯等级鉴定，或者瓦斯等级鉴定弄虚作假的。

（四）出现瓦斯动力现象，或者相邻矿井开采的同一煤层发生了突出事故，或者被鉴定、认定为突出煤层的，以及煤层瓦斯压力达到或者超过0.74MPa的非突出矿井，未立即按照突出煤层管理并在规定时限内进行突出危险性鉴定的（直接认定为突出矿井的除外），或者防突措施效果检验数据造假的；

（五）图纸作假、隐瞒采掘工作面,或者隐瞒下井人数的；

（六）矿井未安装安全监控系统、人员位置监测系统的，系统出现故障没有及时采取措施予以恢复的，或者对系统数据进行修改、删除及屏蔽的；

（七）掘进作业时后部撤离巷道同时进行巷修作业的；

（八）露天煤矿边坡角大于设计最大值，或者边坡发生严重变形未及时采取措施进行治理的。

第十九条 本标准自印发之日起施行。